

Kraków, dnia 16 lutego 2016 r.

ZDW/PW/2017/...966.../DN-3MR

Nasz znak: DN-3-271-2/17

**Poczta Polska S.A.  
Rejon Sprzedaży Kraków  
ul. Prokocimska 6  
30-949 Kraków**



Dot. zaproszenia do składania ofert na realizację zamówienia pn.: **„Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Zarządu Dróg Wojewódzkich w Krakowie”**.

W odpowiedzi na Państwa pismo z dnia 15 lutego 2017 r. Zarząd Dróg Wojewódzkich w Krakowie udziela odpowiedzi:

Pytanie nr 1:

Czy ze względu na obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy i ze względu na fakt, iż poniższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności, Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany terminu płatności za zrealizowane usługi pocztowe wg proponowanego zapisu: „Termin płatności faktury VAT wynosi 21 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury, pod warunkiem, że doręczenie przesyłki z fakturą do siedziby Zamawiającego, nastąpi w ciągu 4 dni roboczych od dnia jej wystawienia. W przeciwnym wypadku termin płatności faktury wynosi 14 dni kalendarzowych licząc od dnia doręczenia Zamawiającemu przesyłki z fakturą”?

Odpowiedź

**Zamawiający wyraża zgody na wprowadzenie zmiany w punkcie 3.2. zaproszenia do składania ofert i wprowadza zmianę o treści:**

**„2. Płatności będą dokonywane w miesięcznych okresach rozliczeniowych, przelewem w terminie 14 dni od daty doręczenia prawidłowo wystawionych przez Wykonawcę faktur VAT - oddzielnie dla każdej lokalizacji.”**

Pytanie nr 2:

Zamawiający w punkcie 19 Zapytania ofertowego określił terminy, w jakich powinny być doręczane przesyłki, określając je jako gwarantowane. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29.04.2013 (Dz. U. z 2013 r, poz. 545) terminy doręczeń przesyłek nie zostały określone jako gwarantowane lecz jako deklarowane. Rozporządzenie zawiera załącznik, w którym przedstawiony jest wskaźnik czasu przebiegu przesyłek pocztowych w obrocie krajowym (poniżej cytowany załącznik).

### Pytanie nr 3:

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operaterze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Ponadto zauważyć należy, iż Wykonawca zawierając umowę musi uwzględnić obowiązującą aktualnie stawkę podatku VAT. Natomiast wystawiając fakturę VAT za wykonane zamówienie publiczne musi naliczyć podatek w wysokości obowiązującej w dacie wystawienia faktury, a nie w dacie podpisywania umowy czy też składania oferty przetargowej. W efekcie w przypadku ustawowej zmiany przepisów w zakresie podatków, w tym w szczególności skutkującej objęciem podatkiem VAT usług dotychczas nieopodatkowanych lub zmiany stawek podatku VAT, wykonawca zamówienia publicznego będzie musiał zmniejszyć kwotę należnego wynagrodzenia netto, ponieważ zgodnie z art. 144 ustawy Prawo zamówień publicznych zasadniczo nie jest możliwa zmiana ceny realizacji zamówienia podana w ofercie, na podstawie której został wybrany dany wykonawca, a nieprzewidziana w SIWZ bądź ogłoszeniu o zamówieniu. W przypadku Wykonawcy jako operatora wyznaczonego, zobowiązanego do świadczenia powszechnych usług pocztowych, w przypadku zmiany przepisów w zakresie podatku VAT doszłoby do sytuacji świadczenia tych usług w wysokości niższej aniżeli obowiązujące opłaty.

Zgodnie z art. 144 ustawy Pzp zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę treści Zaproszenia do składania ofert poprzez modyfikację pkt. 25 i rozwinięcie zapisów dotyczących zmian cen i podatku VAT, poprzez nadanie mu następującego brzmienia:

"25. Rzeczywiste wynagrodzenie Wykonawcy będzie obliczane jako iloczyn ilości usług zrealizowanych w zakończonym okresie rozliczeniowym, tj. miesiącu kalendarzowym oraz opłat określonych w formularzu cenowym. Liczba ta będzie potwierdzona co do ilości i wagi na podstawie dokumentów nadawczych i oddawczych. Wynagrodzenie z tytułu wykonywania przedmiotu zamówienia będzie rozliczane w okresach rozliczeniowych odpowiadających miesiącom kalendarzowym.

Zamawiający dopuszcza możliwość dokonania zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru Wykonawcy, w przypadku:

## WSKAŹNIKI CZASU PRZEBIEGU PRZESYLEK POCZTOWYCH W OBROTCIE KRAJOWYM

Rodzaj przesyłek	Czas przebiegu przesyłek pocztowych	Wskaźnik czasu przebiegu przesyłek pocztowych <sup>*)</sup>
1	2	3
Przesyłki listowe najszybszej kategorii	D+1	82%
	D+2	90%
	D+3	94%
Przesyłki listowe niebędące przesyłkami listowymi najszybszej kategorii	D+3	85%
	D+5	97%
Paczki pocztowe najszybszej kategorii	D+1	80%
Paczki pocztowe niebędące paczkami pocztowymi najszybszej kategorii	D+3	90%

<sup>\*)</sup> Udział liczby przesyłek pocztowych doręczonych w określonym terminie liczonym od dnia nadania do dnia doręczenia (liczba przesyłek pocztowych doręczonych w określonym terminie i w terminach go poprzedzających) do ogólnej liczby nadanych przesyłek pocztowych, wyrażony w procentach. W odniesieniu do przesyłek rejestrowanych za dzień doręczenia uważa się także pozostawienie w skrynce oddawczej adresata zawiadomienia o próbie doręczenia, jeżeli w chwili doręczenia takiej przesyłki stwierdzono nieobecność adresata lub innych osób uprawnionych do odbioru przesyłki.

Pragniemy zwrócić uwagę, że wymagania w zakresie czasu przebiegu przesyłek pocztowych w obrocie krajowym regulowane Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. są wiążące i obowiązują operatora wyznaczonego. Mając na uwadze powyższe czy Zamawiający dokona korekty i usunie terminy doręczenia wskazane w pkt 19 zapytania i oprze realizację przedmiotu zamówienia w tym zakresie o regulacje wskazane w przedmiotowym Rozporządzeniu wydanym na podstawie Ustawy Prawo Pocztowe ?

**Odpowiedź**

Zamawiający wyraża zgody na wprowadzenie zmiany w punkcie 2.19. zaproszenia do składania ofert i wprowadza zmianę o treści:

**„19. Wykonawca deklaruje, że czas doręczania przesyłek pocztowych, za wyjątkiem przesyłek zagranicznych, nie przekroczy podanych niżej maksymalnych wskaźników terminowości doręczeń. Termin doręczenia określony jest jako „D+n”, gdzie „D” oznacza dzień nadania, a „n” oznacza liczbę dni roboczych, które upłynęły od dnia nadania do dnia doręczenia przesyłki:**

- 1) dla przesyłek pocztowych będących przesyłkami najszybszej kategorii: D+3;
- 2) dla przesyłek pocztowych niebędących przesyłkami najszybszej kategorii: D+5.”

a) ustawowej zmiany stawek podatkowych (VAT) w okresie obowiązywania umowy; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie podatku od towarów i usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty powiększonej o podatek od towarów i usług według stawki obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT;

b) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę

w Formularzu cenowym (stanowiącym załącznik do umowy) w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.

### **Odpowiedź**

**Zamawiający wyraża zgody na wprowadzenie dodatkowego zapisu w zaproszenia do składania ofert i wprowadza punkt 2.31 o następującym brzmieniu:**

**„31. W przypadku zmian stawek podatku VAT w trakcie realizacji umowy, wynagrodzenie Wykonawcy, ulegnie odpowiednim zmianom.”**

**Na pozostałe zmiany Zamawiający nie wyraża zgody.**

Ww. zmiany zostają jednocześnie wprowadzone do treści zaproszenia do składania ofert na realizację przedmiotowego zamówienia.

Z-ca Dyrektora  
ds. Inwestycji  
mgr inż. Robert Górecki



Otrzymują:

1. Adresat
2. A/a

